



Kielce, dnia 11-07-2024

Znak:SPN.III.742.2.3.2024

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 3/24
WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Włoszczowa.

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 oraz art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 633 ze zm.) - w brzmieniu obowiązującym przed 24 września 2023 r. w związku z art. 65 ust. 1 Ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688)

zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Włoszczowa, przyjętego uchwałą Nr XXV/242/02 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 20 marca 2002 r., zmienionego uchwałą Nr VII/48/11 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 12 maja 2011 r., zwanego dalej Studium, obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. „**Brzeście**” – złoże kwarcowych piasków formierskich, kod w bazie Midas: 1209;
2. „**Kotowe**” – złoże piasków budowlanych, kod w bazie Midas: 1326;
3. „**Miny Czarncza**” (3a – pole Miny, 3b – pole Czarncza) – złoże piasków kwarcowych, kod w bazie Midas: 2652;
4. „**Czarncza I**” - złoże piasków budowlanych, kod w bazie Midas: 1210;
5. „**Czarncza II**” – złoże piasków, kod w bazie Midas: 9591;
6. „**Czarncza 3**” – złoże piasków, kod w bazie Midas: 14495;
7. „**Żeliszewice I**” – złoże piasków kwarcowych, kod w bazie Midas: 11825;
8. „**Dąbie**” – złoże piasków, kod w bazie Midas: 18959.

§ 2. Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzone podpisem elektronicznym.

§ 4. Koszty sporządzenia zmiany Studium, w trybie niniejszego zarządzenia zastępczego, w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto ponosi Gmina

Włoszczowa. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego: 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30-ego dnia, od dnia doręczenia niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Burmistrzowi Gminy Włoszczowa.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

Przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze zostały w 2023 r. dwukrotnie znowelizowane, tj.:

- 24 września 2023 r. weszła w życie Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688),
- 28 października 2023 r. weszła w życie Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 2029).

Co istotne w ustawie nie zawarto przepisów precyzujących czy znowelizowane przepisy należy stosować do złóż kopalin, dla których przed ich wejściem w życie (24 września 2023 r.) wydano decyzje zatwierdzające dokumentację geologiczną złoża. Wątpliwości te zostały wyjaśnione w piśmie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2023 r., znak: DNGS-WOP.021.2.2023.SJ, z którego wynika, że do spraw, w których dokumentacja geologiczna złoża została zatwierdzona przed 24 września 2023 r., powinny mieć zastosowanie przepisy art. 95 i 96 ustawy Prawo geologiczne i górnicze w brzmieniu obowiązującym przed tym terminem.

W związku z powyższym podstawę wydania zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego wprowadzającego do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy złoża kopalin stanowią przepisy Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, w brzmieniu obowiązującym przed 24 września 2023 r., zwanej dalej p.g.g.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy wprowadza się do studium.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g.

Ponadto należy wskazać, że w Ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688), która wprowadziła wymóg tworzenia w gminach planów ogólnych w miejsce studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w art. 65 ust. 1 i 2 ustalono, iż studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r., i stosuje się do nich przepisy dotychczasowe.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla

uchwalania studium, określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w u.p.z.p., jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Włoszczowskiego) oraz analizy Studium, stwierdzono że na terenie miasta i gminy Włoszczowa znajdują się udokumentowane złoża kopalin, o których mowa w § 1 niniejszego zarządzenia zastępczego.

Należy zaznaczyć, że ww. udokumentowane złoża kopalin powinny zostać ujawnione w Studium ze względu na datę udokumentowania. Dodatkowo zauważano, że granice złóż przedstawione na obowiązującym rysunku Studium odbiegają od granic wskazanych w dokumentach przekazanych przez właściwe organy administracji geologicznej lub przyporządkowane im oznaczenia uniemożliwiają ich jednoznaczną identyfikację. Z tego względu zdecydowano o wprowadzeniu udokumentowanych złóż

kopalin, wskazanych w § 1 niniejszego zarządzenia zastępczego, do Studium.

Stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Włoszczowa nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Burmistrz Gminy Włoszczowa oraz Rada Miejska we Włoszczowie pismem z dnia 7 maja 2024 r., znak: SPN.III.742.2.3.2024.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego. Wynagrodzenie przedmiotu zamówienia zostało ustalone w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Włoszczowa. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

POUCZENIE

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Załączniki do zarządzenia zastępczego:

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

Otrzymują:

1. Rada Miejska we Włoszczowie (*ePAUP*)
 2. Burmistrz Gminy Włoszczowa (*korespondencja tradycyjna i ePAUP*)
- ul. Partyzantów 14, 29 – 100 Włoszczowa

Do wiadomości (bez załączników):

Wydział Finansów i Budżetu, w/m

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2363235.6672042.8725021
Nazwa dokumentu	Zarządzenie zastępcze.pdf
Tytuł dokumentu	Zarządzenie zastępcze
Sygnatura dokumentu	SPN.III.742.2.3.2024
Data dokumentu	11.07.2024
Skrót dokumentu	337576710ABC417678B3A519DD72988049446727
Wersja dokumentu	1.28
Data podpisu	11.07.2024 14:02:55
Podpisane przez	Józef Bryk Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.118.1.1.

Data wydruku: 16.07.2024

Autor wydruku: Wróbel Beata (Starszy inspektor wojewódzki - SPN-III)